



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru protecția
educațională specială a minorilor a căror părinți
se află la muncă în străinătate**

Analizând propunerea legislativă pentru protecția educațională specială a minorilor a căror părinți se află la muncă în străinătate, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx886 din 12.12.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Referitor la obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative, menționăm că același autor este inițiatorul propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.84 din 1995, republicată - Legea învățământului - prin introducerea unor măsuri active de protecție a minorilor a căror părinți nu se află alături de ei pe perioade îndelungate, din cauza deplasării la muncă în străinătate, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx421 din 30.05.2007 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, de către Consiliul Legislativ prin avizul nr.754/11.06.2007.

Considerăm că modalitatea de reglementare propusă prin propunerea legislativă susmenționată, de introducere a unui nou capitol în Legea învățământului nr.84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este mai potrivită, având în vedere principiul unicității reglementării în materie, decât cea de act de sine stătător, care face obiectul prezentei propuneri legislative

Astfel, prevederile din capitolul nou sau cele din prezentul proiect s-ar integra, din punct de vedere tematic, după Capitolul III - Activitatea extrașcolară din Titlul III al legii, drept Cap.III¹, iar articolele ar urma să fie identificate ca art.132¹ - 132¹⁴, prin folosirea indicelui cifric, conform prevederilor art.58 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

De asemenea, precizăm că este necesar să fie solicitat avizul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului, conform prevederilor art.147 din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare.

Totodată, menționăm că este necesară corelarea măsurilor preconizate în propunerea legislativă, cu măsurile reglementate în legea susmenționată și actele normative date în executarea acesteia, cum ar fi, în problematica vizată în speță, Ordinul secretarului de stat al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului nr.219/2006 privind activitățile de identificare, intervenție și monitorizare a copiilor care sunt lipsiți de îngrijirea părinților pe perioada în care aceștia se află la muncă în străinătate, astfel încât soluțiile legislative alese să nu vină în coliziune cu cele în vigoare și să se evite suprapunerea de competențe.

4. La **titlu**, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „minorilor a căror părinți” trebuie reformulată sub forma „minorilor ai căror părinți”.

Propunerea este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **alin.(1) al art.1**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea termenului „introduce” prin „reglementează”.

La **alin.(2)**, din considerente gramaticale, expresia „a cărui” se va înlocui prin „ai cărui”.

6. La **art.2**, sugerăm ca **partea introductivă** „Definiții ale unor termeni folosiți în prezenta lege” să fie reformulată astfel:

„Art.2. - În sensul prezentei legi, termenii și noțiunile folosite au următoarea semnificație:”

Totodată, este necesară identificarea prin literele a) - f) a termenilor și noțiunilor enumerate și scrise cu caractere italice (cursive), nu cu sublinieri, potrivit normelor de tehnică legislativă, după următorul exemplu:

„a) *minor ai cărui părinți nu se află alături de el pe perioade îndelungate, din cauza deplasării la muncă în străinătate – persoana ...*”.

Totodată, este necesară înlocuirea expresiilor „suportul părinților” și „stărilor proaste”, cu altele mai potrivite în context, precum evitarea expresiilor în limbă străină, cum este expresia „after school”.

7. La **art.3 lit.b)**, cuvântul „lăsați” trebuie redat sub forma „lăsat”.

8. La **art.4 alin.(3)**, propunem înlocuirea expresiei „să solicite direcției” cu expresia „să solicite compartimentului de specialitate”, precum și eliminarea prepoziției „pentru” antepusă cuvântului „efectuarea”, deoarece este de prisos în contextul dat.

La **alin.(5)**, expresia „vor fi centralizate” trebuie înlocuită prin expresia „se centralizează”.

9. La **art.9 alin.(2)**, în corelare și cu propunerea de la pct.8, propunem înlocuirea expresiei „direcția de specialitate din cadrul” prin expresia „compartimentul de specialitate din cadrul ...”.

10. Pentru o exprimare consacrată în practica normativă, **art.11** și **12** referitoare la faptele care constituie contravenții, respectiv sancțiunile contravenționale aplicabile trebuie conexe într-un singur articol, astfel:

„Art.11. – Constituie contravenții și se sancționează cu amendă contravențională următoarele fapte:

- a) nerespectarea prevederilor art.4, cu amendă de la 500 la 1000 lei;
- b) nerespectarea prevederilor art.9, cu amendă de la 1000 la 2000 lei.”

Propunerea implică eliminarea art.12 și renumerotarea corespunzătoare a art.13, 14 și 15.

11. La **art.13 alin.(1)**, sugerăm reformularea sintagmei „de a întreține față de cel îndreptățit la întreținere” sub forma „față de minorii aflați în întreținerea acestora”.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Fapta prevăzută la alin.(1) și (2) se pedepsește” trebuie reformulată sub forma „Faptele prevăzute la alin.(1) și (2) se pedepsesc”.

Referitor la **alin.(4)-(7)**, care reproduc identic dispozițiile alin.2-5 ale art.305 - Abandonul de familie - din Codul penal, având în vedere prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative, pentru evitarea paralelismului în reglementare și pentru sublinierea respectivelor conexiuni legislative, propunem înlocuirea alin.(4)-(7) cu o normă de trimitere, formulată astfel:

„(4) Dispozițiile art.305 alin.2-5 din Codul penal se aplică în mod corespunzător.”

12. La **art.15 alin.(1)**, recomandăm eliminarea sintagmei “Partea I” deoarece legea se publică numai în Partea I a Monitorului Oficial al României, conform art.5 lit.A din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin.(2)**, pentru o bună corelare cu norma de la alin.(1), sintagma „La data publicării” trebuie înlocuită prin sintagma „Pe data intrării în vigoare”.

Totodată, semnalăm că, în concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, este necesar ca în locul expresiei “orice dispoziții contrare” să fie precizate expres, cu toate elementele de identificare, prevederile normative avute în vedere spre abrogare.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1794/21.12.2008